

韩国试图约束议员特权

在韩国，国会议员们的口碑并不好。一个议员一年要耗费国民税金 6 亿韩元（约合 360 万元人民币）。

像其他发达国家一样，国会议员在韩国是个社会地位很高且收入颇丰的职业。据韩国媒体披露，国家养一个议员的成本包括：议员的年薪、议员助理的工资、议员及助理们的豪华办公室及公务费用、为立法进行的调研活动经费等等。一个议员上述成本一年要耗费国民税金 6 亿韩元（约合 360 万元人民币）。

国会议员还享有不少特权：如在议员任期内，不经国会同意不受逮捕；只要哪怕当过一个月的议员，等到 65 岁退休后，就可以享受每月 120 万韩元（约合 7200 元人民币）的养老金津贴。

但是在韩国，议员们的口碑并不好。

一是立法效率低下。如果政治格局是朝小野大（指国会议员构成中，在野的反对党议员席位数超过执政党的议员席位），国会往往不和政府合作，青瓦台的国政措施经常会受到国会的杯葛，反对党的议员们在国会的言行往往是为反对而反对。我们通过电视或网络看到过多起韩国国会打鬥的闹剧：议席多数的政党往往仗着人数优势，以强行表决的方式处理法案，而少数党则通过占领议长席、阻止对方议员进入会场甚而大打出手，拼死拼活地阻止法案通过。

二是不务正业，兼职现象普遍。当选议员后从事兼职挣外快的人还不少。在今年 5 月刚卸任的韩国第 18 届国会中，有数位律师出身的议员，在四年议员任期内，光律师兼职费就分别挣了七八亿韩元。

根据韩国国会事务处发布的“第 19 届国会议员兼职申报现状”，在今年 4 月当选的第 19 届国会的 300 名议员中，有 94 名议员兼任了两份以上的职业。其中，兼职律师与教授职位的议员分别有 42 名和 15 名，数量远远超出了其他兼职职业。

韩国国会议员当选前的职业以律师和大学



詹小洪

教授居多。一直以来，教授们享受的“特权”待遇也丝毫不亚于律师。有相当一部分教授被指责变质成了“政治教授”，他们参选国会议员，一旦当选，就会向学校申请长期留职，而如果落选，则重新回到大学任教。

三是议员们纳税不积极。2006 年，韩国国会中纳税额超出该年韩国国民人均所得税额水平的议员不到一半，仅有 43%。2004 年国会选举时，议员候选人年所得税缴纳额不到 10 万韩元（时合 700 元人民币）的占 17%，而到了 2008 年国会选举时却增加到 27%。

韩国政界及舆论对国会议员们的不满溢于言表。有人揭露，议员们每年有 54 个工作日什么事也不做。300 个议员中至少有 100 人是在混日子。2009 年初，韩国著名政客李会昌认为，韩国的国会议员人数与发达国家相比过多，一名韩国国会议员代表 16.3 万个国民，远远少于美国议员代表的 67 万人和日本议员代表的 26 万人，因此国会议员人数过剩。

或许是为了顺应民意，为今年年底总统选举拉选票，韩国朝野政党都提出了旨在限制国会议员的《国会法修正案》。归纳起来，其要点大约有这样几个：取消议员不受逮捕的豁免权；原则上禁止国会议员进行除无报酬和公益活动外的所有兼职工作；改善议员退休后的养老金津贴。新当选的第 19 届国会议员将取消养老金津贴，前任的议员要减少养老金津贴；不劳动无工资，国会“停摆”休会期间，议员们停发薪水；加强道德委员会功能；加大对国会暴力行为的处罚力度等。

初衷虽好，但上述法案能否通过，还得提到国会上讨论。很多出身法律界的议员，他们作为“利害关系人”，一定会维护他们的既得利益，不大可能让《国会法修正案》顺利通过。✎

✉ [发自北京]